

Uchwała Nr/2021

Rady Gminy Raszyn

z dnia 2021

**w sprawie przekazania skargi do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Raszyn uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratura Okręgowego w Warszawie z dnia 12 października 2021 r. na uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XX/181/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, wraz z odpowiedzią i aktami sprawy, **wnosząc o jej oddalenie w całości.**
2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 i przekazuje do Sądu (*załącznik nr 1 do uchwały niniejszej*) wraz z załącznikami m.in. uchwałą nr/...../..... Rady Gminy Raszyn z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn, branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, na mocy której § 3 uchylono zaskarżoną uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XX/181/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia (*załącznik nr 2 do niniejszej uchwały*).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn, w tym upoważnia się do podpisania odpowiedzi na skargę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 15 października do Rady Gminy Raszyn wpłynęła skarga Prokuratura Okręgowego w Warszawie z dnia 12 października 2021 r. na uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XX/181/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. (dalej: „*uchwała zasadnicza*”) zmieniającą uchwałę nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde kryterium i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia (Dz.Urz. Woj. Mazow. z 2020 r. poz. 1222, dalej: „*uchwała zaskarżona*”) w części obejmującej § 1 ust. 1 zaskarżonej uchwały w zakresie w jakim wprowadza on do uchwały zmieniającej § 1 ust. 2 oraz części obejmującej §1 ust. II zaskarżonej uchwały.

Skarżący zarzuca uchwale zaskarżonej, iż ww. części istotnie naruszenie prawa materialnego, tj. art. 17 ust. 8 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2020 r. poz 1845 z późn. zm.) w związku z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 6 listopada 2008 roku o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. 2020r. poz. 849 z późn. zm) w związku z art. 9 Rozporządzeniem *Parlamentu Europejskiego I Rady (Ue) 2016/679* z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L.2016.119.1) oraz art. 51 ust. 1 Konstytucji RP, z przyczyn szczegółowo wskazanych w treści skargi.

Tutejszy Organ, z racji podjęcie przez Radę Gminy Raszyn uchwały nr /...../2021 roku z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn, branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, która w § 3 uchyliła uchwałę zasadniczą, a co za tym idzie także zmiany wprowadzone do tej uchwały przez uchwałę zaskarżoną, nie odnosi się merytorycznie do zasadności twierdzeń Skarżonego.

Jednakże z racji na fakt, iż Skarżący przedmiotową skargą wnosi o stwierdzenie nieważności uchwały zaskarżonej w opisanej wyżej części, wskazując iż skarga zasługuje na oddalenie, albowiem wywołała już nieodwracalne skutki prawne, szczegółowe stanowisko Rady Gminy zawiera uzasadnienie odpowiedzi na skargę stanowiące załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 54 § 2 ww. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2019 r., poz. 2325 z późn.zm) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy jest zobowiązany do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Do podpisania przedmiotowej odpowiedzi upoważniony został Przewodniczący Rady Gminy.

W świetle powyższego uzasadnienia podjęcie uchwały o wskazanej treści jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.

Uchwała Nr/2021
Rady Gminy Raszyn
z dnia 2021

w sprawie przekazania skargi do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratura Okręgowego w Warszawie z dnia 12 października 2021 r. na uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XX/181/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, wraz z odpowiedzią i aktami sprawy, **wnosząc o jej oddalenie w całości.**
2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 i przekazuje do Sądu (*załącznik nr 1 do uchwały niniejszej*) wraz z załącznikami m.in. uchwałą nr/...../..... Rady Gminy Raszyn z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn, branych pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia, na mocy której § 3 uchylono zaskarżoną uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XX/181/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę Nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia (*załącznik nr 2 do niniejszej uchwały*).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn, w tym upoważnia się do podpisania odpowiedzi na skargę.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Raszyn, dn. 10 listopada 2021 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa**

Skarżący :

Prokurator Okręgowy w Warszawie
ul. Chocimska 28
00-791 Warszawa

Organ:

Rada Gminy Raszyn
ul. Szkolna 2A
05-090 Raszyn

Odpowiedź Organu na skargę

Działając w imieniu Rady Gminy Raszyn, w oparciu o umocowanie zawarte w §... uchwały nr/...../2021 Rady Gminy Raszyn z dnia 2021 roku w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w **odpowiedzi na skargę** Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 12 października 2021 roku sygn. akt PO VI Pa 69.2021, **wnoszę o:**

1. **oddalenie skargi Skarżącego w całości,**
2. rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym (art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 roku, poz. 2325, dalej: „ppsa”),

względnie o:

3. przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Organu.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 12 października 2021 roku Prokurator Okręgowy w Warszawie złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na uchwałę nr XX/181/2019 Rady Gminy Raszyn z dnia 30 grudnia 2019 roku (dalej: „*uchwała zasadnicza*”) zmieniającą uchwałę nr XLVII/438/17 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 grudnia 2021 roku w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych

przez Gminę Raszyn oraz liczby punktów za każde kryterium i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia (Dz.Urz. Woj. Mazow. z 2020 r. poz. 1222, dalej: „uchwała zaskarżona”) w części obejmującej § 1 ust. 1 zaskarżonej uchwały w zakresie w jakim wprowadza on do uchwały zmieniającej § 1 ust. 2 oraz części obejmującej §1 ust. II zaskarżonej uchwały.

Skarżący zarzuca uchwale zaskarżonej, iż ww. części istotnie naruszenie prawa materialnego, tj. art. 17 ust. 8 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 roku o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2020 r. poz 1845 z późn. zm.) w związku z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 6 listopada 2008 roku o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (Dz. U. 2020r. poz. 849 z późn. zm) w związku z art. 9 Rozporządzeniem *Parlamentu Europejskiego I Rady (Ue) 2016/679* z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L.2016.119.1) oraz art. 51 ust. 1 Konstytucji RP, z przyczyn szczegółowo wskazanych w treści skargi.

Tutejszy Organ, z racji podjęcie przez Radę Gminy Raszyn uchwały nr /...../2021 roku w sprawie z dnia 10 listopada 2021 roku, która w § uchyliła uchwałę zasadniczą, a co za tym idzie także zmiany wprowadzone to tej uchwały przez uchwałę zaskarżoną, nie odnosi się merytorycznie do zasadności twierdzeń Skarżonego.

Jednakże z racji na fakt, iż Skarżący przedmiotową skargą wnosi o stwierdzenie nieważności uchwały zaskarżonej w opisaney wyżej części, wskazując iż skarga zasługuje na oddalenie, albowiem wywołała już nieodwracalne skutki prawne, a podstawa zawarcia w zaskarżonej uchwale punktacji dla kryterium w postaci obowiązkowych szczepień bezpłatnych znajdowało uzasadnienie, chociażby w oparciu o wydate się już ugruntowane orzecznictwo sądowo administracyjne, np.:

- **wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 czerwca 2021 roku sygn. akt III OSK 3521/21** „Do udowodnienia poddania się dziecka obowiązkowym szczepieniom (niewypełnienia tego obowiązku z przyczyn medycznych) wystarczające jest złożenie przez rodzica lub opiekuna dziecka stosownego oświadczenia. Oświadczenie to powinno być złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej przy odpowiednim zastosowaniu art. 150 ust. 6 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy z 2016 r. Prawo oświatowe w zw. z art. 131 ust. 4 tej ustawy. Oświadczenie to może podlegać weryfikacji przez placówkę (organy przedszkola) przy odpowiednim zastosowaniu zasad określonych w art. 150 ust. 7-10 w zw. z art. 131 ust. 4 tej ustawy. Wprowadzony przez Radę Miasta G. kategoriyczny nakaz wykazania spełnienia obowiązku poddania dziecka szczepieniom w formie zaświadczenia lekarskiego, którego rodzic (opiekun) nie może uzyskać z powodu braku prawnego obowiązku wydania takiego dokumentu przez lekarza, wykracza poza delegację ustawową z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe”;

- **wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 3 czerwca 2020 roku sygn. akt II SA/Po 208/20** „Należało uznać za nietrafne stanowisko, że nie można przyjąć, aby żądanie przedstawienia zaświadczenia o poddaniu dziecka obowiązkowym szczepieniom ochronnym w czasie trwania rekrutacji i stanowienie o takim obowiązku w akcie prawa miejscowego nie zostało określone na podstawie i w granicach prawa”;

- **wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 29 sierpnia 2019 r. II SA/Go 406/19** „Uchwała uwzględniająca w procesie rekrutacji do przedszkoli

kryterium poddania obowiązkowym szczepieniom nie jest aktem dyskryminującym dzieci, których rodzice nie złożyli stosownego oświadczenia [...] Rodzice, którzy odmawiają wykonania ustawowego obowiązku szczepień ochronnych dziecka nie mogą wymagać by były traktowane na równi z tymi, którzy przestrzegają obowiązków ustawowych. Nie mogą oni oczekiwać, że takie zachowanie będzie "premiowane" podczas rekrutacji do przedszkola”

- wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 6 sierpnia 2019 r. III SA/GI 489/19 „Nie można przyjąć, aby żądanie przedstawienia danych o poddaniu dziecka obowiązkowym szczepieniom ochronnym w czasie trwania rekrutacji i stanowienie o takim obowiązku w akcie prawa miejscowego nie zostało określone na podstawie i w granicach prawa”.

O ile więc analiza orzecznictwa sądowoadministracyjnego mogłaby prowadzić do wniosku, iż kontrowersyjnym jest uprawnienie Organu do żądania od opiekunów prawnych dokumentów potwierdzających szczepienia w postaci kserokopii wpisu w książeczce szczepień, a w to miejsce winno się raczej żądać oświadczenia o przebyciu szczepień, to z całą stanowczością stwierdzić można, że uprawnionym i dopuszczalnym było określenie w treści zaskarżonej uchwały punktacji dla kryterium – obowiązkowych szczepień bezpłatnych.

Tym samym sankcja w postaci stwierdzenia nieważności w części zaskarżonej uchwały, byłaby nieadekwatna do zakresu naruszenia i zbyt dolegliwa w kontekście następstw jakie uchwała wywołana w sferze praw podmiotowych jednostek, których dotyczy ze względu na rodzaj objętej nią materii, w szczególności iż ocenie Organu naruszenie prawa nie ma charakteru naruszenia istotnego.

Nie są zatem zasadne zarzuty postawione przez Skarżącego w skardze, które miałyby prowadzić do stwierdzenia nieważności skarżonej uchwały w całości. Trzeba podkreślić, że zaskarżona uchwała stanowiła akt prawa miejscowego, została należycie ogłoszona przez Organ w wojewódzkim dzienniku urzędowym, i stanowiła postawę do rekrutacji dzieci do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych latach 2020 i 2021, wobec tego wniosek o stwierdzenie nieważności uchwał w zaskarżonej części w ocenie Organu jest zbyt daleko idący, a w konsekwencji zasługuje na oddalenie w całości.

Wobec powyższego wnoszę jak w petitum pisma.

Przewodniczący Rady Gminy

Załączniki :

- 1) skarga Prokuratora Okręgowego w Warszawie ,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) uchwała nr / ... / 21 Rady Gminy Raszyn z dnia 10 listopada 2021 roku w sprawie
- 4) uchwała nr uchwała nr / ... / 21 Rady Gminy Raszyn z dnia 10 listopada 2021 roku w sprawie
w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.