

**Uchwały Nr /2022
Rady Gminy Raszyn
z dnia 2022**

**w sprawie przekazania skargi do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 27 lipca 2022 roku na uchwałę nr XLIV/377/2021 Rady Gminy Raszyn z dnia 9 września 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn wraz z uzasadnieniem do tej uchwały oraz odpowiedzią (*załącznik nr 1 do niniejszej uchwały*) i aktami sprawy, **wnosząc o jej oddalenie w całości.**

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn, w tym upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn do podpisania odpowiedzi na skargę.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2022 roku do Urzędu Gminy Raszyn wpłynęła skarga Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 27 lipca na uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr XLIV/377/2021 z 9 września 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn.

Zgodnie z art. 54 § 2 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, iż zaskarżona uchwała została uchwalona przez Radę Gminy Raszyn, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Rada Gminy Raszyn zobowiązana jest więc do przekazania skargi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. Do podpisania odpowiedzi na skargę mocą przedmiotowej uchwały upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały znajduje uzasadnienie.

Raszyn, dn. sierpnia 2022 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa**

Skarżący :

Prokurator Okręgowy w Warszawie
ul. Chocimska 28
00-791 Warszawa

Organ:

Rada Gminy Raszyn
ul. Szkolna 2A
05-090 Raszyn

Odpowiedź Organu na skargę

Działając w imieniu Rady Gminy Raszyn, w **odpowiedzi na skargę** Prokuratora Okręgowego w Warszawie z dnia 27 lipca 2022 roku sygn. akt 3041-6.Pa.109.2022, **wnoszę o:**

- 1. oddalenie skargi Skarżącego w całości,**
- rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym (art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 roku, poz. 329, dalej: „ppsa”),

względnie o:

- przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Organu.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 27 lipca 2022 roku Prokurator Okręgowy w Warszawie wniósł skargę na uchwałę nr XLIV/377/2021 Rady Gminy Raszyn podjętą w dniu 9 września 2021 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021r., poz. 8874) wraz ze stanowiącym załącznik do tej uchwały „Regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn” (dalej: „Regulamin”) zaskarżając ją w części obejmującej § 3 ust. 1 pkt 5, § 4, § 5, § 6, § 7, § 8 pkt 3 i 4, § 9, § 12, § 13, § 20 Regulaminu.

Uchwale zarzucono istotne naruszenie prawa:

- art. 19 ust. 3 i ust. 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020r., poz. 2028) (Dz.U.2021.888 z późn. zm., dalej: „Ustawa”),
- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 9 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz
- art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) w zakresie i z przyczyn szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu skargi
- §118 i 115 w zw. z §143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (t. j. Dz. U. z 2016r. poz. 283).

Po dokonaniu szczegółowej analizy zarzutów skargi i postanowień Regulaminu, a także aktualnego orzecznictwa sądownoadministracyjnego uznano, iż argumentacja Skarżącego zawarta w skardze, pomimo zastrzeżeń Organu (a w szczególności faktu, że zgłoszone w skardze zastrzeżenia nie mają charakteru istotnego naruszenia prawa) winna jednak znaleźć odzwierciedlenie w zmianie brzmienia niektórych przepisów zaskarżonego Regulaminu, co doprowadziło do podjęcia przez Organ działań zmierzających do dokonania takiej zmiany.

Wyjaśnić należy, że na dzień sporządzania niniejszej odpowiedzi na skargę Rada Gminy Raszyn podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn i przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu - którą załącza się do niniejszego pisma. **Jednakże wyraźnie zaakcentować trzeba, że dostosowanie postanowień Regulaminu nie jest podyktowane wprost uznaniem dotychczasowych zapisów za wadliwe, a jedynie ma na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych oraz doprecyzowanie pewnych pojęć i obowiązków.** Ponadto, w celu zwiększenia czytelności niniejszego aktu prawnego dla mieszkańców podjęto decyzję o wprowadzeniu zmian za pomocą nowej uchwały, uwzględniającej zastrzeżenia Prokuratora.

W powyższym zakresie uwzględniono również stanowisko przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (które w całości podzieliło zarzuty skargi), bowiem zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków przygotowywany jest na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

I tak,

odnośnie pkt 1) skargi - zarzut uwzględniono - jakość odprowadzanych ścieków została określona szczegółowo w treści regulaminu;

odnośnie pkt 2) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu postanowienia określające treść umowy;

odnośnie pkt 3) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu postanowienia dot. wniosku;

odnośnie pkt 4) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu powtórzone z ustawy przepisy dot. odcięcia wody/zamknięcia przyłączy;

odnośnie pkt 5) skargi - zarzut uwzględniono - usunięto z regulaminu powtórzone z ustawy przepisy dot. sposobu obliczania ilości wody/ścieków.

Z kolei wniosek zawarty w *petitum* niniejszego pisma o oddalenie skargi w całości wynika z faktu, iż wnioskowana przez Skarżącego sankcja w postaci stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w części obejmującej § 3 ust. 1 pkt 5, § 4, § 5, § 6, § 7, § 8 pkt 3 i 4, § 9, § 12, § 13 oraz § 20 Regulaminu, byłaby nieadekwatna do zakresu ewentualnego naruszenia prawa i zbyt dolegliwa, w szczególności iż w ocenie Organu ewentualne naruszenie prawa nie ma charakteru naruszenia istotnego, a także wobec faktu, że – jak wyżej wskazano – Rada Gminy Raszyn przystąpiła do wyeliminowania z obrotu prawnego zakwestionowanych zapisów (propozycję projektu uchwały o zmianie Regulaminu przedkłada się w załączeniu), wobec czego i z tej przyczyny stwierdzenie nieważności uchwały w zaskarżonej części byłoby bezzasadne.

Wobec powyższego, w ocenie tut. Organu, ewentualne naruszenie prawa – jeżeli wystąpiło – nie miało charakteru istotnego. Ponadto, wobec faktu iż Organ w zasadzie uwzględnił zarzuty Skarżącego pomimo wątpliwości co do ich trafności (mając na celu zarówno wyeliminowanie wszelkich ewentualnych niejasności w zakwestionowanym akcie prawnym jak i doprecyzowanie pojęć) - brak jest podstaw do zastosowania zawnioskowanej przez Skarżącego sankcji w postaci stwierdzenia nieważności uchwały w zakwestionowanej części. Wobec wskazanych argumentów zasadnym jest również oddalenie skargi w całości.

Wobec powyższego wnoszę jak w *petitum* niniejszego pisma.

Załączniki :

- 1) odpis odpowiedzi na skargę,
- 2) uchwała nr Rady Gminy Raszyn z dnia sierpnia 2022 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Raszyn i przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu,
- 3) uchwała nr Rady Gminy Raszyn z dnia sierpnia 2022 roku w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Katarzyna Karpina-Cholewa
Rada Gminy Raszyn
2022

