

Projekt Uchwały Nr /2022
Rady Gminy Raszyn
z dnia 2022

w sprawie przekazania skargi do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329 z późn. zm.) Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę mieszkanki Gminy Raszyn Pani A. B.-P. z dnia 12 lipca 2022 roku na uchwałę nr LVIII/503/2022 Rady Gminy Raszyn z dnia 3 czerwca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Raszyn wraz z uzasadnieniem do tej uchwały oraz odpowiedzią (załącznik nr 1 do niniejszej uchwały) i aktami sprawy, **wnosząc o jej odrzucenie w całości.**

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn, w tym upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn do podpisania odpowiedzi na skargę.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Hanna Karpińska-Karolak
radca prawny
KL-R-383

Uzasadnienie

W dniu 12 lipca 2022 roku do Urzędu Gminy Raszyn wpłynęła skarga mieszkanki Pani A. B.-P. na uchwałę Rady Gminy Raszyn Nr LVIII/509/2022 z 3 czerwca 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Raszyn.

Zgodnie z art. 54 § 2 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynności lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, iż zaskarżona uchwała została uchwalona przez Radę Gminy Raszyn, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Rada Gminy Raszyn zobowiązana jest więc do przekazania skargi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę. Do podpisania odpowiedzi na skargę mocą przedmiotowej uchwały upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn.

Dodać należy, iż w dniu 3 czerwca 2022 Rada Gminy Raszyn po wnikliwej analizie skargi podjęła zaskarżoną uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Raszyn i uznała ją bezzasadną, następnie zawiadomiono skarżącą o sposobie rozpatrzenia skargi.

Wobec tego, iż ww. skarga została należycie rozpoznana przez tutejszy Organ w trybie skargowym przewidzianym w kodeksie postępowania administracyjnego, w pełni uzasadniona jest rekomendacja Rady co do odrzucenia skargi w całości, albowiem w zakresie właściwości sądów administracyjnych nie mieści się rozpatrywanie skarg na informacje dotyczące tzw. skarg powszechnych wnoszonych w trybie Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na względzie podjęcie niniejszej uchwały znajduje uzasadnienie.

Raszyn, dn. 2022 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Warszawie
Ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżąca:

[REDACTED]

Organ:

Rada Gminy Raszyn
ul. Szkolna 2a
05-090 Raszyn

Odpowiedź Organu na skargę

Działając w imieniu Rady Gminy Raszyn, w oparciu o umocowanie zawarte w § 2 uchwały nr/...../2022 Rady Gminy Raszyn z dnia roku w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w odpowiedzi na skargę Skarżącej z dnia 8 lipca 2022 roku, doręczoną do Organu dnia 14 lipca 2022 roku data wpływu do Urzędu Gminy Raszyn: 12 lipca 2022 roku.), w przedmiocie zaskrzenia uchwały nr LVIII/503/2022 Rady Gminy Raszyn z dnia 3 czerwca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Raszyn na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 roku, poz. 1302, dalej: „p.p.s.a.”) **wnoszę o odrzucenie skargi w całości**, albowiem w zakresie właściwości sądów administracyjnych nie mieści się rozpatrywanie skarg na informacje dotyczące tzw. skarg powszechnych wnoszonych w trybie Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Uzasadnienie

W niniejszej sprawie przedmiotem skargi skarżąca uczyniła Uchwałę nr LVIII/503/2022 Rady Gminy Raszyn z dnia 3 czerwca 2022 roku w przedmiocie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Raszyn, podjętą na podstawie regulacji zawartych w ustawie - Kodeks postępowania administracyjnego (dalej w skrócie także jako "k.p.a.").

Należy wskazać, że zaskarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, zatytułowanym "Skargi i wnioski". Przedmiotem takiej skargi, stosownie do treści art. 227 k.p.a., może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie takiej skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Należy wskazać, że postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII k.p.a. ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w k.p.a. regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej.

Należy podkreślić, że powszechne jest stanowisko, wedle którego sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skarg, których przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII k.p.a. Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w Dziale VIII k.p.a. ma bowiem charakter odrębny od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w tym postępowaniu nie stosuje się przepisów Działu II k.p.a., ponieważ - w odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo - wnioskowe nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej. Tryb ten (art. 221 i następne k.p.a.) jest jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi lub wniosku, nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sądownoadministracyjnego (zob. w tej materii m.in.: postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 27 listopada 2015 r.; sygn. akt I OSK 3045/15; z dnia 19 grudnia 2017 r.; sygn. akt II OSK 3207/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Również fakt, że skarga na działalność Wójta Gminy Raszyn została rozpatrzona przez Radę Gminy w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Organy jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości (co sugerowałoby możliwość zaskarżenia ich do sądu

administracyjnego), jednak uchwały podjęte w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., mimo specyficznej formy, wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów wymienionych w art. 229 k.p.a., którym nie przypisano uchwały jako prawnej formy działania (zob. w tej materii: postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2018 r.; sygn. akt I OSK 2760/17; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych; <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>).

Mając na uwadze wskazaną regulację normatywną oraz przedstawione okoliczności faktyczne Sąd winien odrzucić skargę na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 p.p.s.a. z uwagi na to, że zainicjowana skargą sprawa nie należy do właściwości sądu administracyjnego.

Tym samym wnoszę jak w petitum pisma.

Otrzymuje:

1. Sąd 3x plus załączniki
2. a/a

Załączniki:

1. odpis skargi z prezentatą
2. odpis uchwały nr LVIII/503/2022 roku Rady Gminy Raszyn
3. uchwała nr.../.../2022 Rady Gminy Raszyn z dnia ... roku w sprawie przekazania skargi