

Uchwała Nr/...../2023
Rady Gminy Raszyn
z dnia 2023 r.

w sprawie przekazania petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Raszyn, uchwała co następuje:

§ 1.

Rada Gminy Raszyn uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji mieszkańców Gminy Raszyn z dnia 25 stycznia 2023 roku (data wpływu do Urzędu Gminy Raszyn 30 stycznia 2023 roku) w sprawie objęcia monitoringiem placu zabaw przy ul. Jesiennej i postanawia przekazać petycję zgodnie z właściwością Wójtowi Gminy Raszyn z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn zobowiązując jednocześnie do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Hanna Karpińska-Karolak
radca prawny
KL-R-383

UZASADNIENIE

W dniu 30 stycznia 2023 roku do Urzędu Gminy Raszyn wpłynęła w formie pisemnej petycja mieszkańców Gminy Raszyn w sprawie objęcia monitoringiem placu zabaw przy ul. Jesiennej w Raszynie.

Na sesji 23 lutego 2023 roku Rada Gminy Raszyn podjęła uchwałę nr LXXI/623/2023 w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie monitoringu na placu zabaw.

W dniu 9 marca 2023 roku Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym WNP-I.4131.61.2023 stwierdził nieważność ww. uchwały Rady Gminy Raszyn. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Raszyn nie była uprawniona do rozpatrzenia petycji mieszkańców w sprawie utworzenia monitoringu bowiem o właściwości organu stanowiącego albo wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego przesądza związek treści żądania petycji z zakresem zadań lub kompetencji danego organu. Organ nadzoru wskazał, że zgodnie z art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) gmina w celu zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej może stosować środki techniczne umożliwiające rejestrację obrazu (monitoring) w obszarze przestrzeni publicznej, za zgodą zarządzającego tym obszarem lub podmiotu posiadającego tytuł prawny do tego obszaru lub na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy lub jednostek organizacyjnych gminy, a także na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli lub ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Z kolei art. 50 ust. 1 i 2 ustawy samorządzie gminnym stanowi, że obowiązkiem osób uczestniczących w zarządzaniu mieniem komunalnym jest zachowanie szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu zgodnie z przeznaczeniem tego mienia i jego ochrona, zaś ochrona mienia obejmuje w szczególności monitoring na terenie nieruchomości i w obiektach budowlanych stanowiących mienie gminy i na terenie wokół takich nieruchomości i obiektów budowlanych.

Wobec faktu, że ww. art. 50 ustawy o samorządzie gminnym jest adresowany do osób uczestniczących w zarządzaniu mieniem gminnym – a więc przede wszystkim do wójta - to w ślad za art. 30 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do zadań wójta należy w szczególności: określanie sposobu wykonywania uchwał oraz gospodarowanie mieniem komunalnym - uznać należy, że to do wójta należą wszelkie czynności faktyczne i prawne mające na celu realizację ww. funkcji, praw i obowiązków majątkowych w zakresie gospodarowania mieniem przysługującym gminie.

Z kolei kompetencje rady gminy w odniesieniu do mienia komunalnego określone zostały w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym, który zawężył je do spraw majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość

Wobec tego, w ocenie organu nadzoru skoro przepisy rezerwują kompetencję rady gminy do konkretnych obszarów odnoszących się do nieruchomości – to jakiegokolwiek materialne odstępstwa od nich muszą być traktowane jako sprzeczne z zasadą podziału władz organów administracji na stanowiące i wykonawcze. Organ stanowiący nie może więc podejmować rozstrzygnięć odnoszących się do działań ustawowo zastrzeżonych do sfery wykonawczej.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Raszyn postanawia przekazać petycję zgodnie z właściwością Wójtowi Gminy Raszyn.