**Uzasadnienie**

Przedłożony projekt Uchwały zakłada zwiększenie opłat za korzystanie ze Żłobka Nr 1 „Baśniowa Kraina” w Raszynie oraz ustanowienie kwotowej wysokości opłaty za wyżywienie. Dotychczasowe stawki opłat za pobyt okazują się niewystarczające aby chociaż częściowo pokryć rzeczywiste wydatki związane z prowadzenia placówki .

Zapewnienie opieki dzieciom w wieku do lat 3 jest zadaniem własnym Gminy o charakterze fakultatywnym. Zasady zapewnienia tej opieki reguluje ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. 2024.338).

Obowiązek zapewnienia dzieciom właściwych warunków opieki i rozwoju oraz konieczność zatrudniania odpowiedniej liczby personelu powoduje, że koszty zatrudnienia personelu stanowią ok 80% kosztów utrzymania żłobka.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. 2024.338), jedna opiekunka może sprawować opiekę nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci,  a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia maksymalnie nad pięciorgiem dzieci. Obostrzenia te mają swój wymiar praktyczny związany z wiekiem i poziomem samodzielności dzieci. Wymagają one przede wszystkim opieki - karmienia, przewijania (4-5 razy dziennie), ale również zorganizowania ciekawej, rozwijającej i bezpiecznej zabawy oraz stałej obserwacji, gdyż często nie potrafią komunikować werbalnie swoich potrzeb.

Ustawa nakłada na opiekunki wiele obowiązków dotyczących kwalifikacji, ponoszą one pełną odpowiedzialność za bezpieczeństwo i zdrowie powierzonych ich opiece dzieci.

Wzrost opłaty za pobyt oraz dodatkowej opłaty za wydłużony czas pobytu dziecka w żłobku, powyżej 10 godzin (za każdą rozpoczętą godzinę) wynika w dużej mierze z faktycznie ponoszonych kosztów prowadzenia tejże placówki na co ma wpływ wzrost : cen towarów i usług, kosztów pracy, cen mediów oraz wzrastającej płacy minimalnej.

Poprzednia uchwała dotycząca wysokości opłat w żłobku podjęta została 27 kwietnia 2023 r. W tamtym czasie minimalne wynagrodzenie za pracę wynosiło 3.490 zł brutto. Rada Ministrów ustaliła od 1 stycznia 2025 roku minimalne wynagrodzenie za pracę w kwocie 4.666 zł brutto. Jest to różnica ponad 1176 zł. Poprzez zmianę tylko płacy minimalnej widać jak w krótkim czasie wzrosły koszty utrzymania dziecka w placówce.

Brak reakcji ze strony Gminy i zagwarantowanie środków na godne wynagrodzenia pracowników, spowodować może odpływ najlepiej wykwalifikowanej kadry ze żłobka do placówek oświatowych, a także rezygnację z pracy części pozostałych pracowników na rzecz zajęć obciążonych mniejszą odpowiedzialnością. Odpływ kadry wiązać się będzie z realnym zmniejszeniem ilości dzieci, którym będziemy w stanie zapewnić opiekę w żłobku.

Zmiana stawek z tytułu opłat za żłobek skutkować będzie tym, iż wyżej opisany wzrost kosztów utrzymania placówki nie naruszy zasady ekwiwalentności świadczeń.

Zgodnie z kalkulacjami średni miesięczny koszt pobytu dziecka w żłobku w roku 2024 ukształtował się na poziomie 3019 zł (wyliczenie od stycznia do sierpnia), co przedstawia poniższa tabela.

**KOSZTY UTRZYMANIA DZIECKA W ŻLOBKU WG. PARAGRAFÓW**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | koszt | średni koszt miesięczny | średni koszt miesięczny na dziecko |
|  |  | styczeń-sierpień |
| 3020 | Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń | 2 289,86 | 286,23 | 2,29 |
| 4010-4019 | Wynagrodzenia osobowe pracowników | 2 032 493,37 | 254 061,67 | 2 032,49 |
| 4110-4119 | Składki na ubezpieczenia społeczne | 359 291,17 | 44 911,39 | 359,29 |
| 4120-4129 | Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy | 39 050,22 | 4 881,28 | 39,05 |
| 4170 | Wynagrodzenia bezosobowe | 17 000,00 | 2 125,00 | 17,00 |
| 4210 | Zakup materiałów i wyposażenia | 110 444,60 | 13 805,58 | 110,44 |
| 4220 | Zakup środków żywności | 171 459,17 | 21 432,40 | 171,46 |
| 4240 | Zakup środków dydaktycznych i książek | 3 038,78 | 379,85 | 3,04 |
| 4260 | Zakup energii | 163 084,98 | 20 385,62 | 163,08 |
| 4270 | Zakup usług remontowych | 590,40 | 73,80 | 0,59 |
| 4280 | Zakup usług zdrowotnych | 1 240,00 | 155,00 | 1,24 |
| 4300 | Zakup usług pozostałych | 44 407,96 | 5 551,00 | 44,41 |
| 4360 | Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych | 1 855,97 | 232,00 | 1,86 |
| 4430 | Różne opłaty i składki | 495,00 | 61,88 | 0,50 |
| 4440 | Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych | 64 886,00 | 8 110,75 | 64,89 |
| 4700 | Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej | 7 134,40 | 891,8 | 7,13 |
| 4710 | Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający | 1 221,56 | 152,7 | 1,22 |
|  | **Razem:** | 3 019 983,44 | 377 497,93 | 3 019,98 |

Dane do powyższej tabeli przedstawiają wydatki dokonane przez Żłobek Nr 1 „Baśniowa Kraina” w Raszynie od miesiąca stycznia do sierpnia. Ogólne kwoty wydatków w poszczególnych paragrafach zostały podzielone przez ilość miesięcy, a następnie przez ilość wszystkich dzieci zapisanych do żłobka tj. 125 wychowanków.

Dodać należy, iż opłata stała w proponowanej wysokości zostanie zrekompensowana świadczeniem „Aktywny rodzic”, do którego będą uprawnieni wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do żłobka.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala w drodze uchwały rada gminy.

Niniejsza uchwała zakłada ustalenie opłaty za wyżywienie dziecka w żłobku w maksymalnej wysokości do 18 złotych. Uzasadnieniem takiej wysokości stawki żywieniowej jest wzrost kosztów związanych z dostarczeniem wysokiej jakości, zdrowych i zróżnicowanych produktów do sporządzenia posiłków.

Analizując dotychczasowe wydatki koszt żywienia w żłobku nr 1 „Baśniowa Kraina” waha się między 13 złotych do niemalże 20 złotych, w zależności od ilości dzieci uczęszczających w danym miesiącu, co przedstawia tabela poniżej.

**ŚREDNIE STAWKI OPŁAT ZA WYZYWIENIE W MIESIĄCACH STYCZEŃ 2024- PAŹDZIERNIK 2024**

|  |  |
| --- | --- |
| Data | Koszt całodz. wyż. |
| styczeń | 14,29 |
| luty | 13,67 |
| marzec | 17,03 |
| kwiecień | 16,42 |
| maj | 13,41 |
| czerwiec | 13,01 |
| lipiec | 0 |
| sierpień | 19,55 |
| wrzesień | 16,67 |
| do 7 pażdziernika | 17,75 |
| **średnia** | **15,75556** |
|  |  |
|  |  |

Porównując faktycznie poniesione wydatki na wyżywienie dzieci, stawka 18 złotych jest wystarczająca i nie ma potrzeby zwiększania jej przy każdej zmianie minimalnego wynagrodzenia za pracę. W przypadku wzrostu cen produktów niezbędnych do przygotowania posiłków w żłobku, Rada Gminy ustali wyższą stawkę żywieniową w drodze uchwały.

Wobec przedstawionych powyżej kalkulacji związanych z kosztami pobytu dziecka w żłobku oraz analizą wysokości stawki żywieniowej podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i zasadne.