**PROJEKT**

**Uchwała Nr / /2024  
Rady Gminy Raszyn  
z dnia 2024 roku**

**w sprawie przekazania wniosku do organu właściwego do jego rozpatrzenia**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), w związku z art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ) i zgodnie § 86c ust. 3 Statutu Gminy Raszyn, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVIII/180/16 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 stycznia 2016 roku, następnie zmienionego uchwałą nr IV/22/2018 Rady Gminy Raszyn z dnia 12 grudnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 2016 r. poz. 1194 ze zm.), Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Przekazuje się wniosek mieszkanki ulicy Polanki, położonej w Słominie w sprawie ulicy Polanki do Wójt Gminy Raszyn jako organu właściwego do jego rozpatrzenia.

**§ 2.**

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały oraz zawiadomienie wnoszącego wniosek o jego przekazaniu wraz z uzasadnieniem zgodnie z właściwością powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

W dniu 26 października 2024 roku do Rady Gminy Raszyn wpłynął wniosek mieszkanki ulicy Polanki w Słominie „w sprawie drogi gminnej ulicy Polanki”. Tego samego dnia przedmiotowy wniosek został przekazany przez Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn.

W dniu 04 listopada 2024 roku Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn powiadomił przedstawicielkę wnoszących wniosek o terminie i porządku posiedzenia Komisji.

Dniu 06 listopada 2024 roku do Rady Gminy Raszyn wpłynęła opinia prawna, zgodnie z którą:

„ustosunkowując się do oceny właściwego trybu rozpatrzenia poniższych wniosków mieszkańców :

1. Wniosek mieszkańców o próg spowalniający na ul. Falenckiej.

2. Wniosek mieszkańców ul. Strumykowej o przyłączenie do kanalizacji.

3. Wniosek mieszkańców o chodnik na ul. Falenckiej.

4. Wniosek mieszkanki w sprawie drogi Polanki w Słominie.

Odnośnie do wniosku nr 4 (ul. Polanki) z racji na to iż Rada Gminy Raszyn w czerwcu bieżącego roku rozpatrywała skargę mieszkańców w tym przedmiocie, gdzie w uzasadnieniu stwierdzono, iż ewentualne inwestycje w zakresie tej drogi wymagałyby zgody gminy Lesznowola jako współwłaściciela części tej drogi - w świetle pisma przedłożonego obecnie przez mieszkankę od gminy Lesznowola, informującego iż zarządcą całości drogi Polanki jest Gmina Raszyn, rekomenduję by Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wystąpiła do Pani Wójt (do odpowiednich referatów Urzędu Gminy: geodezja, drogownictwo) celem ustalenia kto jest właścicielem drogi (gmina Lesznowola w piśmie wskazuje iż Gmina Raszyn jest zarządcą drogi nie wspomina o kwestiach własnościowych), oraz jak faktycznie wygląda kwestia zarządu drogą Polanki - gdyby ewentualne ustalenia doprowadziły do wniosku, iż skarga została  rozpoznana w oparciu o błędne informacje, możliwe będzie podjęcie dalszych działań w tej sprawie.

Natomiast na tą chwilę (poza kwestią ustalenia wyżej opisanych faktów przez Komisję) wniosek winien być rozpatrzony przez Wójta Gminy Raszyn jako organ wykonawczy w kompetencji którego leży ewentualna realizacja przedmiotu wniosku.”

Zgodni z sugestią radcy prawnego, Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn wystąpił do Wójt Gminy Raszyn z wnioskiem o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Jakie działki drogowe wchodzą w skład ulicy Polanki na odcinku od ulicy Granicznej do ulicy Piaseczyńskiej?

2. Kto jest właścicielem tych działek?

3. Kto i na jakiej podstawie jest zarządcą tego odcinka ulicy Polanki?

4. Czy zarządca tego odcinka drogi wystąpił, a jeżeli tak, to kiedy, do Wójta Gminy Lesznowola z inicjatywą inwestycyjną?

5. Jeżeli Wójt Gminy Raszyn wystąpił do Wójta Gminy Lesznowola z inicjatywą inwestycyjną, to czy została udzielona odpowiedź i o jakiej treści?

W dniu 20 listopada 2024 roku Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn otrzymał odpowiedź na swoje pismo z dnia 19.11.2024 r., w której wyjaśniono, że:

A. Działki ewidencyjne położone wzdłuż ulicy Polanki na odcinku od ulicy Wierzbowej do

ulicy Piaseczyńskiej oznaczone w ewidencji gruntów jako tereny komunikacyjne:

- 213/1 w obrębie 0019 Słomin (dr, własność Gminy Raszyn),

- 49/3 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 389 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 50/2 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 368/1 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa, użytkowanie Gmina

Raszyn),

- 67/3 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 70/3 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 71/3 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 369/1 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa, użytkowanie Gmina

Raszyn),

- 91/3 w obrębie 0016 Sękocin-Las (dr, własność Skarbu Państwa),

- 92/4 w obrębie 0016 Sękocin-Las (Tp, własność Gminy Raszyn),

- 309/38 w obrębie 0019 Słomin (Tp, własność Gminy Raszyn),

- 1627/20 w obrębie 0016 Magdalenka, Gmina Lesznowola (dr, prawdopodobnie

własność Gminy Lesznowola, brak dostępu do ewidencji gruntów powiatu

piaseczyńskiego),

- 1627/21 w obrębie 0016 Magdalenka, Gmina Lesznowola (dr, prawdopodobnie

własność Gminy Lesznowola, brak dostępu do ewidencji gruntów powiatu

piaseczyńskiego).

B. Wójt Gminy Raszyn jako zarządca ulicy Polanki wystąpił do Wójt Gminy Lesznowola

pismem RD.7011.26.2024.RP z dnia 19.06.2024 r. z prośbą o organizację spotkania w sprawie podjęcia wspólnych działań dotyczących przygotowania inwestycji drogowych na granicy obu gmin. Po otrzymaniu pisma Wójt Gminy Lesznowola zaprosił przedstawicieli Gminy Raszyn na rozmowy w tej sprawie w Urzędzie Gminy Lesznowola,

które odbyły się dnia 25.07.2024 r. Nie udzielono do tej pory odpowiedzi pisemnej.

W dniu 21 listopada 2024 roku Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn otrzymał z Urzędu Gminy Raszyn kopię pisma z dnia 18.11.2024 r., adresowanego do wnioskodawczyni, stanowiącego odpowiedź na jej pismo z dnia 25.10.2024 r. W wymienionym piśmie zawarte są m.in. następujące twierdzenia:

„Pani zarzut niegospodarności i nieekonomicznego zarządzania środkami publicznymi jest całkowicie nietrafny, co wyjaśniamy poniżej:

1. Odcinek ulicy Polanki od ulicy Granicznej do ulicy Piaseczyńskiej posiada długość około 0,9 km. Na dzień tego pisma na tym fragmencie ulicy Polanki na długości około 0,7 km nie jest wykonana ani nawet zaprojektowana przez dystrybutora gazu sieć uzbrojenia

podziemnego – gazowa (brak narady koordynacyjnej i naniesionego na obowiązującej mapie zasadniczej projektowanego przebiegu sieci). Na odcinku około 0,15 km nie jest wykonana ani zaprojektowana przez dystrybutorów energii sieć uzbrojenia podziemnego – energetyczna (brak narady koordynacyjnej i naniesionego na obowiązującej mapie zasadniczej projektowanego przebiegu sieci). Odcinek ulicy Polanki od ulicy Wierzbowej do ulicy Granicznej posiada wszystkie sieci uzbrojenia podziemnego wykonane przez dystrybutorów gazu i energii elektrycznej, w związku z czym właściwe było zlecenie opracowania dokumentacji budowy drogi gminnej w pierwszej kolejności jedynie na tym

fragmencie ulicy, na którym zaprojektowane są wszystkie inne sieci uzbrojenia terenu niezwiązane technicznie z drogą. Zarządca drogi nie może pokrywać kosztów projektowania ani tym bardziej budowy sieci uzbrojenia podziemnego (gazowej, energetycznej), które są prywatną własnością dystrybutorów gazu i energii elektrycznej.

2. Zlecony do opracowania dokumentacji projekt budowy drogi gminnej ulicy Polanki na

fragmencie od ulicy Wierzbowej do ulicy Granicznej zakłada budowę drogi na długości około 0,47 km. Na tak krótkim odcinku ulicy zgodnie z uzgodnioną koncepcją budowy drogi gminnej należy pozyskać grunty działek prywatnych o powierzchni 170 m2 i należące do Skarbu Państwa o powierzchni 2427 m2. Konieczność wypłaty odszkodowań za nieruchomości prywatne będzie stanowić dla Gminy Raszyn znaczny koszt związany z opracowaniem dokumentacji projektowej i uzyskaniem ostatecznej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID) bez rozpoczęcia samej budowy ulicy w terenie. Zakładając szerokość pasa drogowego na minimalnym poziomie 10,0 m wykupy gruntów prywatnych na odcinku ulicy Polanki od ulicy Granicznej do ulicy Piaseczyńskiej można oszacować na poziomie około: 0,5 m x 0,46 km + 5,3 m x (0,44 – 0,25) km + 0,5 m x 0,25 km ≈ 1360 m2. Tylko jedna działka ewidencyjna nr 1627/1 o powierzchni rzędu 0,1275 ha w obrębie 0016 Magdalenka, potrzebna pod poszerzenie pasa drogowego, należy do Gminy Lesznowola. Nie brane jest tutaj pod uwagę zajęcie terenu pod obszar problematycznego w układzie skrzyżowania ulic Polanki z ulicą Piaseczyńską i ulicy Biedronki z ulicą Polanki. Etapowanie inwestycji może zapewnić w rezultacie szybsze wykonanie ulicy Polanki w terenie przy ograniczonych środkach finansowych w budżecie Gminy Raszyn.

3. Odcinek ulicy Polanki od ulicy Granicznej do ulicy Piaseczyńskiej o długości około 0,9 km leży na granicy Gminy Raszyn i Gminy Lesznowola. Poszerzenie pasa drogowego, będące kontynuacją przyjętego przekroju poprzecznego ulicy na odcinku od ulicy Wierzbowej do ulicy Granicznej, wymagałby przejęcia gruntów prywatnych po stronie Gminy Lesznowola na poszerzenie pasa drogowego. W punkcie 2 oszacowano powierzchnię gruntów prywatnych na poziomie 1360 m2, biorąc pod uwagę koszty gruntów w okolicy i nasadzeń należy liczyć się z odszkodowaniami na poziomie 0,75 - 1,0 mln złotych. Stawianie przez Panią i mieszkańców zarzutu niegospodarności Wójtowi Gminy Raszyn, gdy chce on, aby część kosztów dokumentacji (w tym koszty wykupów gruntów prywatnych leżących w granicach Gminy Lesznowola) pokryła Gmina Lesznowola, której mieszkańcom droga ta będzie również służyła w przyszłości, nie może się więc obronić”.

W dniu 25 listopada 2024 roku odbyło się IX Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn, podczas którego Przewodniczący Komisji odczytał treść wniosku oraz projekt uchwały w sprawie przekazania wniosku do Wójt Gminy Raszyn jako organu właściwego do jego rozpatrzenia. Wysłuchano także przybyłych na posiedzenie Komisji przedstawiciela wnioskodawców, Zastępcy Wójt Gminy Raszyn oraz Kierownika Referatu Drogownictwa Urzędu Gminy Raszyn.

W świetle przedstawionych powyżej ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 14 czerwca 2024 roku na Wójt Gminy Raszyn w sprawie drogi gminnej ulicy Polanki w Słominie oraz rekomendację dla Rady Gminy Raszyn o uznanie skargi za bezzasadną w całości.

Poza wcześniej wskazanymi ustaleniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwraca także uwagę na fakt, iż na ulicy Polanki w Słominie znajduje się 55 działek, spośród których – zgodnie ze zgłoszeniem do podatku od nieruchomości – 40 nieruchomości jest zabudowanych. Przy ulicy Polanki w obrębie Sękocin-Las zlokalizowanych jest 8 działek, spośród których 2 są zabudowane. Na pobyt stały zameldowanych jest 49 osób, w tym 28 osób pełnoletnich i 21 osób niepełnoletnich. Do gminnego systemu odbioru odpadów zadeklarowano 101 osób. Rozbieżności wskazują, iż zaledwie 48 % mieszkańców zameldowało się na pobyt stały na terenie gminy Raszyn. Gminę Raszyn jako miejsce rezydencji podatkowej wskazało 39 mieszkańców ulicy Polanki, co może wskazywać, że nie każdy pełnoletni mieszkaniec ulicy identyfikuje się z gminą Raszyn w kwestii współfinansowania budżetu, tym samym pomniejszając możliwości inwestycyjne gminy, w tym także w kwestii remontu ulicy Polanki.

Kierując się obowiązującymi przepisami prawa oraz opinią prawną Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały o przekazanie wniosku do organu właściwego do jego rozpatrzenia i wnosi do Rady Gminy Raszyn o jego uchwalenie.

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Raszyn postanawia przekazać wniosek mieszkanki ulicy Strumykowej o podłączenie ulicy Strumykowej do kanalizacji sanitarnej do Wójt Gminy Raszyn jako organu właściwego do jego rozpatrzenia.