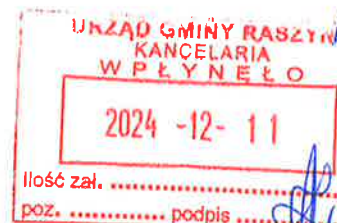


KLUB RADNYCH
KOALICJI OBYWATELSKIEJ
GMINY RASZYN



Raszyn, dnia 11 grudnia 2024 roku



Sz. Pan

Jarosław Aranowski

Przewodniczący Rady Gminy Raszyn

WNIOSEK

o wprowadzenie projektu chwały na sesję rady Gminy Raszyn

Na podstawie art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym wnosimy o **wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały nr IX/54/2024 Rady Gminy Raszyn z dnia 19 września 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Raszyn. Projekt zmiany chwały stanowi załącznik do niniejszego wniosku.**

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym „na wniosek klubu radnych przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady”. Najbliższa sesja planowana jest na dzień 19 grudnia b.r. zatem w dniu dzisiejszym na 8 dni przed sesją wnioskujemy o wprowadzenie na początku sesji niezwykle ważnego projektu zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad budżetem. W trakcie prac na wzmiankowaną uchwałą umknął uwadze (zakładamy że jedynie przez niedopatrzenie) **brak zapisu w par. 3 ust. 8 punktu obrad - możliwości złożenia przez radnych w trakcie sesji budżetowej wniosku o jakąkolwiek zmianę w procedowanych projekcie budżetu Gminy Raszyn**, a takie wykluczenie skutkowałoby rażącym naruszeniem ustawy o samorządzie gminnym poprzez ograniczenie uprawnień organu stanowiącego Gminy Raszyn jakim jest rada gminy. Uchwała - budżet Gminy Raszyn na 2025 rok procedowana w trybie bez wprowadzenia poprawki może być dotknięta wadą powodującą jej nieważność lub uchylenie, a chcemy nie doprowadzić do takiej sytuacji. Podkreślamy że nie zakładamy niczyjego działania ze złą intencją w trakcie procedowania uchwały we wrześniu 2024 roku, a jedynie przeoczenie i niedocenie wagi sprawy.

Składany projekt uchwały o zmianie uchwały zawiera propozycję jednej poprawki:
dopisanie w par. 3 ust. 8 pkt 6 i 7 oraz nadanie dotychczasowemu pkt 6 numeru 8
bez zmiany jego treści:

TREŚĆ ZMIANY W UCHWALE:

Par. 3 ust. 8 pkt 1-5 bez zmian pkt 6 bez zmian przeniebrowany na pkt 8:

„6) zgłoszenie przez radnych ewentualnych poprawek do projektu budżetu
zgodnych z art. 240 ust. 2 ustawy prawo budżetowe i dyskusja na poprawkami do
budżetu zgłoszonymi przez radnych,

7) głosowanie nad poprawkami zgłoszonymi przez radnych,”

Radni

Przewodniczący Klubu Radnych

.....
Zbigniew Tokarz.....

.....
Klub Radnych.....

.....
Teresa Szwedowska.....

.....
Anna Chojnach.....

.....
Klub Radnych.....

.....
Jola Kurl.....

ZAŁĄCZNIK:

- projekt zmiany uchwały nr IX/54/2024 z dnia 19 września 2024 roku

UCHWAŁA Nr XII/...../2024

Rady Gminy Raszyn

z dnia 19 grudnia 2024 roku

w sprawie zmiany uchwały nr IX/54/2024 Rady Gminy Raszyn z dnia 19 września 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Raszyn

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) uchwala się co następuje:

§ 1

W uchwale nr IX/54/2024 Rady Gminy Raszyn z dnia 19 września 2024 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Raszyn dokonuje się zmiany:

1/ w § 3 ust. 8 dodaje się pkt 6 i 7 następującej treści:

„6) zgłoszenie przez radnych zmian do projektu uchwały budżetowej zgodnych z art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz debata nad zgłoszonymi zmianami,

7) głosowanie nad zmianami do projektu uchwały budżetowej zgłoszonymi przez radnych,”

2/ w § 3 ust. 8 dotychczasowy pkt 6 otrzymuje oznaczenie pkt 8.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uchwała Nr IX/54/2024
Rady Gminy Raszyn
z dnia 19 września 2024 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Raszyn

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§1. Postanowienia ogólne

1. Uchwała określa szczegółowość projektu budżetu Gminy Raszyn, wymogi dotyczące uzasadnienia, materiały informacyjne, które winny zostać przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej oraz terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Wójt Gminy Raszyn przedkłada Radzie Gminy Raszyn i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

§2. Szczegółowość projektu budżetu

Określa się następującą szczegółowość projektu budżetu:

- 1) w zakresie dochodów dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej,
- 2) w zakresie wydatków budżetu dział, rozdział, grupa paragrafów klasyfikacji budżetowej,
- 3) planowane wydatki majątkowe w szczególności dział, rozdział, grupa paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem zadań inwestycyjnych i planowanych źródeł ich finansowania.

§3. Terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej

1. Przedłożony Radzie Gminy projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, Przewodniczący Rady przekazuje niezwłocznie członkom stałych komisji Rady do zaopiniowania.
2. Komisje Rady niezwłocznie odbywają posiedzenia i przekazują na piśmie swoje opinie i wnioski w zakresie swojej właściwości do Komisji Budżetu i Infrastruktury, która w terminie 21 dni od przedłożenia Radzie Gminy projektu budżetu rozpatruje i formułuje ostateczną opinię o projekcie budżetu.
3. Opinia Komisji Budżetu i Infrastruktury jest przekazywana Wójtowi Gminy.
4. W przypadku zgłoszenia propozycji wprowadzenia do budżetu nowego wydatku lub zwiększenia wydatku przewidzianego w projekcie, komisje Rady zobowiązane są do wskazania źródeł jego finansowania wraz z uzasadnieniem proponowanych zmian.
5. W przypadku, gdy z ustaleń prac nad budżetem wynika konieczność dokonania w projekcie uchwały budżetowej zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu, dla ich wprowadzenia niezbędna jest zgoda Wójta Gminy.
6. Wójt Gminy po rozpatrzeniu wniosków podejmuje decyzję, co do wprowadzenia ewentualnych zmian do projektu uchwały budżetowej. W przypadku nieuwzględnienia przez Wójta Gminy

- wniosku w całości lub częściowo, Wójt zobowiązany jest przedstawić wnioskodawcy pisemne uzasadnienie nie później niż 7 dni przed sesją budżetową.
7. Wójt Gminy może przedłożyć Radzie Gminy autopoprawki do projektu budżetu, które mogą dotyczyć:
 - ① propozycji zmian, które są skutkiem uwzględnienia przez Wójta złożonych wniosków,
 - ② propozycji zmian, będących następstwem innych okoliczności zaistniałych po terminie złożenia projektu budżetu.
 8. Porządek obrad sesji Rady, na której rozpatrywany będzie projekt uchwały budżetowej uwzględniający powyższe punkty:
 - 1) odczytanie projektu uchwały budżetowej lub jej prezentacja,
 - 2) odczytanie opinii Komisji Budżetu i Infrastruktury o projekcie budżetu,
 - 3) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej,
 - 4) dyskusję dotyczącą projektu uchwały budżetowej,
 - 5) głosowanie nad autopoprawkami zgłoszonymi przez Wójta,
 - 6) przeprowadzenie głosowania w sprawie projektu uchwały budżetowej.

§4. Wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Wójt Gminy przedłoży Radzie Gminy wraz z projektem uchwały budżetowej

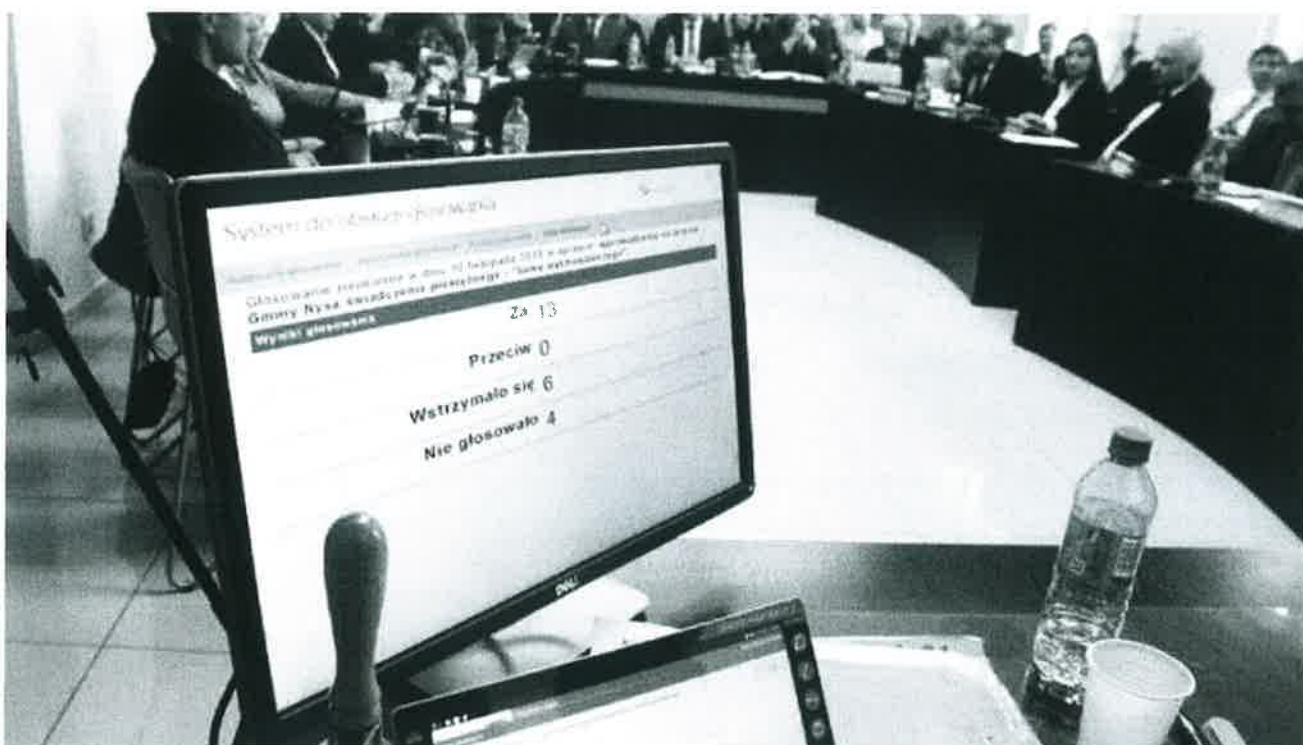
1. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej obejmuje w szczególności:
 - 1) planowane źródła przychodów i ich przeznaczenie oraz omówienie planowanych rozchodów,
 - 2) omówienie planowanych dochodów bieżących i majątkowych ze wskazaniem ważniejszych źródeł,
 - 3) omówienie planowanych wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.
2. Materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej obejmują:
 - 1) projekty planów finansowych gminnych instytucji kultury,
 - 2) zestawienie etatów kalkulacyjnych dla poszczególnych jednostek budżetowych i samorządowych instytucji kultury.

§5. Postanowienia końcowe

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.
2. Traci moc Uchwała Nr L/832/10 Rady Gminy Raszyn z dnia 02 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RIO: kompetencja rady do zmian w budżecie nie może być interpretowana zawężająco

02.02.2022 Aktualizacja: 03.02.2022, 14:44



Fot. PAP/K.Świdorski

Kompetencja uchwałodawcza rady gminy do podejmowania uchwały budżetowej, w tym do uchwały dotyczącej zmian w budżecie w trakcie roku budżetowego, nie może być interpretowana zawężająco – przypomniała RIO we Wrocławiu.

RIO we Wrocławiu udzieliła obszernych wyjaśnień na temat kompetencji organów

samorządowych w procesie tworzenia i wykonywania budżetu JST.

Przed wszystkim Izba zwróciła uwagę na konieczność rozróżnienia kompetencji do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej (inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej) od kompetencji do podjęcia uchwały budżetowej.

RIO przypomniała, że przez inicjatywę uchwałodawczą należy rozumieć, zgodnie z doktryną, prawo (niekiedy także obowiązek), służące danemu podmiotowi do przedłożenia organowi stanowiącemu projektu uchwały (przygotowanie projektu uchwały oraz jej przedstawienie). Natomiast kompetencja do podejmowania uchwały oznacza prawo do wyrażenia woli w zakresie tego, co ma być uchwalone.

Izba wskazała przy tym na art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372, 1834), zgodnie z którym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy „uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu”.

Jak zauważyła Izba, ustawodawca proces tworzenia i wykonywania budżetu powierzył organom gminy, dokonując rozgraniczenia ich kompetencji. „Wyłączna kompetencja organu

stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia budżetu tej jednostki obejmuje także prawo do dokonywania w nim zmian już po jego uchwaleniu.

Zdaniem RIO w Wrocławiu kompetencja uchwałodawcza organu stanowiącego do podejmowania uchwał budżetowych, przez co należy rozumieć także uchwały dotyczące zmian w budżecie w trakcie roku budżetowego, nie może być interpretowana zawężająco. Izba zwróciła przy tym uwagę, że zasada wynikająca z art. 18 ust. 2 pkt 4 u.s.g. może ulec ograniczeniu tylko w zakresie wyrażnie przewidzianym przez ustawę.

Przepisem ustawy wprowadzającym wyjątek od wyżej wymienionej zasady jest art. 240 ust. 2 u.f.p., który stojąc na straży przestrzegania zasady zrównoważonego budżetu zakazuje dokonywania zmian zawartych w projekcie uchwały budżetowej propozycji wysokości dochodów i wydatków budżetowych, ale jedynie w sposób, który prowadziłby do zwiększenia wysokości deficytu budżetowego. Zdaniem RIO, z tego przepisu nie wynika zakaz dokonywania bez zgody organu wykonawczego innych zmian niż przewidziane w art. 240 ust. 2 u.f.p.

Za taką wykładnią omawianego przepisu prowadzącą do konkluzji, że przepis ten wprowadza wyjątek od zasady wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 4 u.s.g., opowiedział się m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2008 r. sygn. akt II GSK 427/07, a także wojewódzkie sądy administracyjne.

RIO przywołała m.in. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 28 sierpnia 2014 r. (sygn. akt I SA/Ol 553/14), w którym stwierdzono, że związanie organu stanowiącego inicjatywą uchwałodawczą organu wykonawczego w sprawie zmiany budżetu nie oznacza braku możliwości decydowania przez ten organ o kształcie zaproponowanych zmian w granicach wynikających z dyspozycji art. 240 ust. 2 u.f.p. [...]. Organ stanowiący może bowiem nie tylko dokonać zmian w uchwale budżetowej, zgodnie z wniesionym projektem tych zmian, bądź zmiany te w całości lub w części odrzucić, lecz także może przesądzić o ostatecznym ich kształcie [...]. Z uwagi na brzmienie art. 240 ust. 2 u.f.p. oraz w świetle dokonanej przez NSA wykładni przepisów nie ma podstaw do formułowania tezy, że organ stanowiący może tylko dokonać zmian w uchwale budżetowej, zgodnie z wniesionym projektem tych zmian, bądź zmiany te w całości lub w części odrzucić. Powyższe stanowisko nie uwzględnia bowiem kompetencji uchwałodawczych organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i stoi w sprzeczności z brzmieniem wskazanego wyżej art. 240 ust. 2 u.f.p."

Z kolei WSA w Szczecinie w wyroku z dnia 10 lipca 2014 r. (sygn. akt 1 SA/Sz 153/14) wskazał, że skoro ustawodawca wyraźnie wymienia przypadki, w których organ stanowiący nie może podjąć uchwały sprzecznej ze stanowiskiem organu wykonawczego, należy przyjąć, że we wszystkich powstałych przypadkach, nieobjętych hipotezą przepisu art. 240 ust. 2 u.f.p., organ stanowiący może podejmować uchwały niezgodne z wnioskami organu wykonawczego.

W szczególności może, mimo sprzeciwu organu wykonawczego, podjąć uchwałę powodującą zmniejszenie przychodów jednostki lub też powodującą zwiększenie jej wydatków, byleby tylko zmiany te nie spowodowały jednoczesnego zwiększenia deficytu budżetu jednostki.

Ograniczenie kompetencji organu stanowiącego w zakresie podejmowania uchwały budżetowej oraz dokonywania zmian tej uchwały w ciągu roku budżetowego, jako wyjątek od zasady, może nastąpić jedynie na podstawie ustawy i powinno być interpretowane ściśle.

Żaden przepis ustawowy nie wyłącza *expressis verbis* kompetencji rady gminy do dokonywania określonych zmian w treści uchwały budżetowej, a ewentualne wątpliwości co do rozłożenia kompetencji w procesie uchwalania budżetu pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym należy rozstrzygać na rzecz organu stanowiącego.

Również WSA w Białymstoku zauważył w wyroku z dnia 10 lipca 2007 r. (sygn. akt I SA/Bk 361/07), że prawo do podejmowania uchwały można określić jako prawo do wyrażenia woli w zakresie tego, co ma być uchwalone. Obejmuje ono nie tylko uprawnienie do przyjęcia danego aktu, ale też uprawnienie do decydowania o jego treści. Dlatego też inicjatywa uchwałodawcza, co do zasady, nie wiąże organu stanowiącego w tym znaczeniu, że nie pozbawia go możliwości decydowania o treści uchwalanych aktów.

NSA w wyroku z dnia 29 września 2011 r. (sygn. akt II GSK 984/10) stwierdził, że organ stanowiący samorządu terytorialnego (rada gminy) może dokonywać zmian w treści przedłożonej mu do uchwalenia uchwały budżetowej, co dotyczy również zmian w budżecie w ciągu roku, o ile nie powodują one zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków i jednocześnie zwiększenia deficytu budżetu.

mp/