

kancelaria@radca-radom.pl

22.8.2025 12:31

Re: Prośba o opinię prawną

Do Jarek Aranowski <jaranowski@radny.raszyn.pl> • Andrzej Zawistowski <azawistowski@radny.raszyn.pl>
Kopiuje Wojciech Rogowski <wrogowski@radny.raszyn.pl> • Bsulima@radny.raszyn.pl <bsulima@radny.raszyn.pl> •
Marek Obłuski <mobluski@radny.raszyn.pl> • Rada Gminy Raszyn <radagminy@raszyn.pl>

Dzień dobry,

odpowiadając na wątpliwość pana radnego Andrzeja Zawistowskiego, który poprosił o "wystąpienie do Biura Prawnego o sporządzenie stosownej opinii prawnej, z której będzie **w sposób nie budzący wątpliwości** wynikało, że podjęcie takiej uchwały **jest niezgodne z prawem**" w ślad za poprzednio wydaną opinią prawną potwierdzam, iż w ocenie Biura Prawnego rozwiązanie polegające na przyjęciu zakazu podlewania ogrodów, trawników itp., który miałby obowiązywać cyklicznie, tj. w każdym roku we wskazanym okresie **jest wątpliwe formalnoprawnie** - tzn. o ile nie stanowi wprost naruszenia konkretnego przepisu prawa (bo żaden przepis wprost tej kwestii nie reguluje) to w naszej ocenie istnieje zagrożenie stwierdzenia nieważności takiego aktu przez organ nadzoru.

Wyjaśniam ponownie, iż zgodnie z art. 40 ust. 3 usg *rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego*. Wobec tego wprowadzenie zakazu będącego ograniczeniem uprawnień mieszkańców musi być uzasadnione zaistnieniem konkretnego zagrożenia - zwłaszcza, że naruszenie zakazu miałoby być sankcjonowane karą grzywny określoną art. 24 par. 1 Kodeksu wykroczeń. Nie sposób przewidzieć czy przesłanki wprowadzenia zakazu zaistnieją w latach kolejnych (susza, wysokie temperatury, brak opadów), a skoro tak to nie istnieje na dzień dzisiejszy uzasadnienie wprowadzenia przedmiotowego zakazu na lata kolejne.

W ślad za orzecznictwem sądownoadministracyjnym dodać można, iż przepis art. 40 ust. 3 u.s.g., określając kompetencje rady gminy w zakresie wydawania przepisów porządkowych wskazuje, że przepisy takie mogą być wydane, gdy jest to niezbędne dla ochrony wartości (dóbr) wyliczonych w tym przepisie; normy te nie podlegają wykładni rozszerzającej, ponieważ przepisy porządkowe mogą być wydawane tylko w wyjątkowych, ściśle określonych okolicznościach (Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13.02.2018 r., II OSK 994/16).

Oczywiście nic nie stoi na przeszkodzie aby wskazany zakaz wprowadzać co roku, jeżeli zaistnieją ku temu przesłanki.

Z poważaniem,
Hanna Karpińska-Karolak
radca prawny

--

KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH KALITA KARPETA KAROLAK I WÓJCİK s.c.
ul. Żeromskiego 58, 26-600 Radom
tel/fax 48/363 31 31, tel kom 510 250 142
www.radca-radom.pl



22.08.2025 12:00 CEST Jarek Aranowski <jaranowski@radny.raszyn.pl> napisał(a):

Szanowny Pan Andrzej Zawistowski
Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Opinia, o którą Pan prosi, została dołączona do materiałów, przekazanych przewodniczącemu komisji i jej

członkom, na Komisję Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego zwołaną na dzień 25 sierpnia. Dotyczy ona co prawda projektu uchwały wypracowanego na komisji w dniu 19 sierpnia, niemniej dokładnie tej samej materii. Złożony przeze mnie projekt, opracowany na bazie Pańskiego projektu i projektu wypracowanego przez komisję, ma parafkę Biura Prawnego, co oznacza, że jest poprawny pod kątem prawnym. W mojej ocenie, to spełnia Pańską prośbę. Niemniej, proszę Panią Mecenasa, o ustosunkowanie się do prośby radnego o opinię prawną. Z góry dziękuję.

Chciałbym też podziękować radnemu Andrzejowi Zawistowskiemu, za wkład pracy w tę uchwałę. Nadal jest Pan jej inicjatorem, co podkreślę na komisji I sesji.

Pozdrawiam

22.08.2025 10:37 CEST Andrzej Zawistowski <azawistowski@radny.raszyn.pl> napisał(a):

Pan Jarosław Aranowski
Przewodniczący
Rady Gminy Raszyn

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z wątpliwościami natury prawnej w kwestii możliwości uchwalenia przez radę gminy zakazu podlewania w okresie letnim nie tylko w roku bieżącym, ale także w następnych latach do odwołania, wnoszę o wystąpienie do Biura Prawnego o sporządzenie stosownej opinii prawnej, z której będzie **w sposób nie budzący wątpliwości** wynikało, że podjęcie takiej uchwały **jest niezgodne z prawem**. Proszę o przesłanie mi takiej opinii prawnej przed dniem 25 bm. przed godziną 16.00, tj. przed posiedzeniem Komisji Ochrony Środowiska i Porządku Publicznego, któremu to posiedzeniu będę miał zaszczyt przewodniczyć.

Z wyrazami szacunku,

Andrzej Zawistowski
Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Gminy Raszyn
ul. Waryńskiego 12a
05-090 Nowe Grocholice
tel. +48 880 304 704