

Re: braku ujęcia projektu uchwały w sprawie diet dla sołtysów w porządku obrad sesji Rady Gminy zaplanowanej na 26 czerwca 2025 r.

Do Jarek Aranowski <jaranowski@radny.raszyn.pl> • Oliwia Zdziech Sołtys <solectwo.raszyn1@raszyn.pl> • Rada Gminy Raszyn <radagminy@raszyn.pl> Kopia: Krzysztof Będkowski <kbedkowski@radny.raszyn.pl> • Anna Chojnacka <achojnacka@radny.raszyn.pl> • Leszek Gruszka <lgruszka@radny.raszyn.pl> • Janusz Hoffman <jhoffman@radny.raszyn.pl> • Piotr Jankowski <pjankowski@radny.raszyn.pl> • Jakub Kareńko <jkarenko@radny.raszyn.pl> • Agata Kuran-Kalata <akuran@radny.raszyn.pl> • Dariusz Marcinkowski <dmarcinkowski@radny.raszyn.pl> • Elżbieta Marzec-Szeląg <emarzec@radny.raszyn.pl> • Karol Młodzianko <kmlodzianko@radny.raszyn.pl> • Marek Obluski <mobluski@radny.raszyn.pl> • Sławomir Ostrzyżek <sostrzyzek@radny.raszyn.pl> • Wojciech Rogowski <wrogowski@radny.raszyn.pl> • Teresa Senderowska <tsenderowska@radny.raszyn.pl> • Beata Sulima-Markowska <bsulima@radny.raszyn.pl> • Andrzej Szeląg <aszelag@radny.raszyn.pl> • Zbigniew Tokarz <ztokarz@radny.raszyn.pl> • Dariusz Wieteska <dwieteska@radny.raszyn.pl> • Andrzej Zaręba <azareba@radny.raszyn.pl> • Andrzej Zawistowski <azawistowski@radny.raszyn.pl> • Joanna Adamczyk <solectwo.slomin@raszyn.pl> • Dorota Bień <solectwo.dawidy@raszyn.pl> • Dariusz Bonder <solectwo.sekocinnowy@raszyn.pl> • Beata Boros <solectwo.lady@raszyn.pl> • Maria Brzezińska <solectwo.podolszynnowy@raszyn.pl> • Krzysztof Dziekański <solectwo.sekocinstary@raszyn.pl> • Sławomir Gajewski <solectwo.falenty nowe@raszyn.pl> • Marta Gruszka <solectwo.wypedy@raszyn.pl> • Gabriela Kaczorowska <solectwo.puchaly@raszyn.pl> • Bożena Kącka <solectwo.falentyduze@raszyn.pl> • Iwona Kowalska <solectwo.falenty@raszyn.pl> • Maria Izabela Makarska <solectwo.raszyn2@raszyn.pl> • Jerzy Rzepka <solectwo.janki@raszyn.pl> • Jadwiga Senator <solectwo.rybie1@raszyn.pl> • Monika Skalska <solectwo.laszczki@raszyn.pl> • Elżbieta Skrzypek <solectwo.rybie2@raszyn.pl> • Bogumiła Stachurska <bogusia.stachurska@wp.pl> • Andrzej Stajak <solectwo.jaworowa2@raszyn.pl> • Hanna Szeliga-Czajkowska <solectwo.dawidybankowe1@raszyn.pl> • Ewa Zacharjasiewicz <solectwo.jaworowa1@raszyn.pl> • Iwona Żuber-Fiuczek <solectwo.rybie3@raszyn.pl>

Szanowny Panie Przewodniczący,

odnosząc się do zgłoszenia w sprawie wprowadzenia pod obrady sesji Rady Gminy projektu uchwały zmieniającej uchwałę dotyczącą diet dla sołtysów podpisanego przez ośmiu radnych Rady Gminy Raszyn oraz sołtysów Gminy Raszyn, do którego załączono projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zasad ich przyznawania i zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów, wyjaśniam co następuje.

Na wstępie wskazać trzeba, iż przedmiotowe zgłoszenie zawiera jedynie kserokopie podpisów osób posiadających inicjatywę uchwałodawczą, tj. ośmiu radnych (co stanowi wymaganą ¼ składu Rady Gminy Raszyn), a więc wymaga uzupełnienia poprzez przedłożenie pisma w oryginale z własnoręcznymi podpisami wskazanych radnych.

Dalej, w zakresie wymagań formalnych jakim zgodnie z oraz § 49 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 Statutu Gminy Raszyn, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVIII/180/16 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 stycznia 2016 roku, następnie zmienionej uchwałą nr IV/22/2018 Rady Gminy Raszyn z dnia 12 grudnia 2018 r. oraz Uchwałą nr XLV/397/2021 Rady Gminy Raszyn z dnia 16 września 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 1194 ze zm.), powinien odpowiadać przedłożony projekt uchwały – wskazać należy, iż w projekcie brak określenia źródła sfinansowania realizacji uchwały; nadto w uzasadnieniu projektu nie wskazano informacji o skutkach finansowych realizacji uchwały.

Dodatkowo warto zwrócić uwagę, iż przedmiotowy projekt uchwały, o ile zostanie uzupełniony w ww. zakresie, nie stanowi projektu o którym mowa w art. 20 ust. 6 Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2024.1465 z późn. zm.), zgodnie z którym „na wniosek klubu radnych przewodniczący rady gminy jest

obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady [...], albowiem nie jest projektem zgłoszonym przewodniczącemu z ramienia klubu radnych.

Tym samym, Przewodniczący nie ma obowiązku wprowadzania przedmiotowego projektu pod obrady najbliższej sesji rady, która zostanie zwołana w terminie siedmiu dni po dacie wpływu projektu, ale powinien podjąć czynności umożliwiające procedowanie projektu uchwały przez Radę Gminy w przyszłości, w tym. m.in. skierować projekt do prac odpowiedniej Komisji.

W końcu odnosząc się do merytoryki przedłożonego projektu uchwały, wskazuję, iż określone w projekcie zasady wypłacania diety sołtysom nadają diecie charakter comiesięcznego ryczałtu. Przyjęcie takich rozwiązań jest wadliwe. W tym kontekście stanowiska zajmowały wielokrotnie sądy administracyjne, i tak np. WSA w Rzeszowie w wyroku z 8 lutego 2023, II SA/Rz 1085/22 – mimo iż jest to orzeczenie wydane w kontekście diety radnych gminy to znajduje zastosowanie także w zakresie diet przyznawanych sołtysom - wskazał:

*„Obowiązkowy mechanizm potrąceń z tak ustalonej diety musi z kolei przewidywać redukcję kwoty ryczałtu adekwatnie do zmniejszenia aktywności radnego w danym miesiącu. Powinien zatem obejmować zarówno nieobecność w posiedzeniach rady gminy i posiedzeniach komisji rady gminy, jak i brak aktywności w pozostałej sferze działalności mandatowej, będącej podstawą przyznania diety. [...]. **Założenie odmienne, pozwalające na przyznanie swego rodzaju "diety minimalnej", stanowiłoby zaprzeczenie jej rekompensacyjnego charakteru (por. wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2022 r., III OSK 5279/21).***

Podobne stanowiska zajmowały organu nadzoru, m.in.:

- rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 maja 2015 r. PN.4131.108.2015 „Ustalona w stałej kwocie dieta w formie ryczałtu miesięcznego traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji”;

- rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 kwietnia 2014 r. WNK.IV.4131.19.2014.MT, „W użytych przez ustawodawcę w art. 37b ust. 1 u.s.g. sformułowaniu „zasady” mieści się tryb rozliczeń diet i kosztów podróży. Rada gminy, korzystając z normy kompetencyjnej zawartej w przepisach art. 37b ust. 1 u.s.g. winna dokonać określenia zasad, na jakich przysługują przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej diety i zwrot kosztów podróży, a więc określenia tych czynności funkcyjnych sołtysa, za które dieta przysługuje. Ustalona w stałej kwocie dieta w formie ryczałtu miesięcznego traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji”.

Pozdrawiam,
Katarzyna Karpeta
radca prawny

--

KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH KALITA KARPETA KAROLAK I WÓJCİK s.c.
ul. Żeromskiego 58, 26-600 Radom
tel/fax 48/363 31 31, tel kom 510 250 142
www.radca-radom.pl



23.06.2025 13:07 CEST Jarek Aranowski <jaranowski@radny.raszyn.pl> napisał(a):

Szanowna Pani Sołtys

Zgodnie z moją wcześniejszą informacją mailową, pracownica Biura Rady i Sołectw podjęła dziś próbę wyjaśnienia, tej nieprzyjemnej sytuacji. Potwierdziła mi, że do Biura Rady i Sołectw nigdy nie wpłynął

przedmiotowy projekt uchwały. Faktycznie, taki projekt wpłynął na maila ratusz@raszyn.pl, jednak osoba odpowiedzialna za przekazywanie maili do rejestracji w systemie EZD w kancelarii urzędu, z nieustalonych na tę chwilę przyczyn, pominęła tego maila. Dziś po interwencji kierownika Biura Rady i Sołectw trafił on do systemu EZD i został skierowany do Biura Rady. Zostanie przekazany wraz z jutrzejszą korespondencją. Dodatkowo w związku z faktem że przedmiotowe pismo podpisało osiemnastu sołtysów i ośmiu radnych (jak wynika ze skanu załączonego przez Panią pisma), wskazane jest aby Pani sołtys dostarczyła do Biura Rady oryginał dokumentu. Informuję, że jak tylko przedmiotowa korespondencja dotrze do mnie w dniu jutrzejszym, niezwłocznie przekażę ją do zaopiniowania przez Biuro Prawne pod kątem legislacyjnym. Chodzi między innymi o to, w jakim trybie ten projekt rozpatrywać. Czy jako projekt ośmiorga radnych i jako takowy wprowadzam go do porządku obrad, czy jako projekt sołtysów, który pod obrady mogę wprowadzić po prostu ja, jako Przewodniczącą Rady Gminy. Tak, czy inaczej projekt trafi na sesję po wcześniejszym omówieniu go przez właściwą merytorycznie Komisję.

Na zakończenie dodam, że podejmę kroki w celu ustalenia winnych zaistniałej sytuacji.

Pozdrawiam

Jarosław Aranowski

Przewodniczący Rady Gminy Raszyn

mail: jaranowski@radny.raszyn.pl kom: 600 881 564

20.06.2025 13:55 CEST Oliwia Zdziech Sołtys <solectwo.raszyn1@raszyn.pl> napisał(a):

Szanowny Panie Przewodniczący,

W dniu 16 maja 2025 r. przesałam drogą mailową do Kancelarii Urzędu (ratusz@raszyn.pl) wniosek wraz z projektem uchwały, z przeznaczeniem dla Pana jako Przewodniczącego Rady. Załączam poniżej jako dowód.

Uprzejmie proszę o ustalenie, gdzie mogło dojść do nieprawidłowości w przekazaniu tego wniosku – czy dokument został zarejestrowany przez Kancelarię i czy został przekazany dalej zgodnie z procedurą.

Bardzo zastanawiającym jest przy tym fakt, że inny dokument – wniosek o wycofanie – wysłany tego samego dnia i tą samą drogą, został przez Pana odebrany.

Będę wdzięczna za podjęcie stosownych kroków w celu wyjaśnienia sprawy i przekazanie mi informacji zwrotnej.

Z wyrazami szacunku,
Oliwia Zdziech
Sołtys Sołectwa Raszyn I

----- Pierwotna wiadomość -----

Od: Oliwia Zdziech Sołtys <solectwo.raszyn1@raszyn.pl> Do: ratusz@raszyn.pl

Data: 16.05.2025 18:39 CEST

Temat: zgłoszenie projektu uchwały do Rady Gminy i Przewodniczącego Rady Gminy

Dzień dobry,

przesyłam zgłoszenie w sprawie wprowadzenie pod obrady sesji Rady Gminy projektu uchwały. Pismo do Rady Gminy Raszyn oraz Przewodniczącego Rady Gminy Pana Jarosława Aranowskiego.

Do wiadomości:

1. Radni Gminy Raszyn
2. Sołtysi Gminy Raszyn

Z poważaniem,
Oliwia Zdziech
Sołtys Sołectwa Raszyn I

20.06.2025 10:59 CEST Jarek Aranowski <jaranowski@radny.raszyn.pl> napisał(a):

Pani Olgo, bardzo proszę o wyjaśnienie, czemu do chwili obecnej przedmiotowy wniosek do mnie nie trafił. Przejrzałem korespondencję, swój rejestr i nigdzie nie znalazłem takiego wniosku. Jedyny wniosek pani Sołtys (, z dnia 16 maja 2025 r., data wpływu do BRiS 20 maja 2025 r.) dotyczący diet, który wpłynął do Biura Rady i Sołectw, kierowany był do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Andrzeja Zawistowskiego. Dotyczył wycofania poprzedniego wniosku o zmianę uchwały o dietach sołeckich. Posiadał jednak, zgodnie z opinią Biura Prawnego, wadę prawną polegającą na braku podpisu wszystkich wnioskodawców poprzedniego wniosku. Podpisany był jedynie przez panią sołtys Oliwię Zdziech. To, że zawarła ona w nim informację, że pozostali wnioskodawcy ustnie ten wniosek popierają, niestety nie może być zaakceptowane prawnie. Dlatego wezwałem panią Oliwię, do uzupełnienia braku formalno-prawnego. Pragnę też zauważyć, że nie wpłynęła do mnie też żadna inicjatywa radnych w tej sprawie.

Co do odpowiedzi na postawione przez panią Sołtys pytania, 1, 2, 3 i 5 są bezprzedmiotowe, bowiem nie wpłynął do mnie żaden wniosek. W przypadku pytania 4 odsyła m do Statutu Gminy Raszyn, albowiem to on to reguluje:

§ 23

1. Rada obraduje na sesjach i rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz w innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydawanych na podstawie ustaw.

1a) Z inicjatywą podjęcia określonej uchwały mogą wystąpić:

a) przewodniczący Rady,

b) co najmniej $\frac{1}{4}$ ustawowego składu Rady,

c) komisja,

d) klub,

e) wójt,

f) mieszkańcy gminy posiadający czynne prawo wyborcze do rady, w liczbie co najmniej 300 osób, na zasadach i w trybie określonym w uchwale rady.

Zachęcam też do lektury Ustawy o Samorządzie Gminnym:

Art. 20. [Zwoływanie sesji rady gminy oraz ustalanie porządku obrad; transmisja i utrwalanie obrad]

...

5.

Na wniosek wójta przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady.

6.

Na wniosek klubu radnych przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, zgłoszony przez klub radnych, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady. W trybie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, każdy klub radnych może zgłosić nie więcej niż jeden projekt uchwały na każdą kolejną sesję rady gminy.

Nigdzie w przepisach prawa nie ma innych narzuconych terminów poddawania pod obrady na sesji projektów uchwał.

Pani mecenas, jeśli się mylę, proszę mnie skorygować.

Z wyrazami szacunku

Jarosław Aranowski

Przewodniczący Rady Gminy Raszyn

mail: jaranowski@radny.raszyn.pl kom: 600 881 564

19.06.2025 11:33 CEST Oliwia Zdziech Sołtys <solectwo.raszyn1@raszyn.pl> napisał(a):

Szanowny Panie Przewodniczący,

niniejszym uprzejmie proszę o wyjaśnienie, dlaczego projekt uchwały dotyczący zasad przyznawania diet dla sołtysów – złożony w dniu 16 maja 2025 r. i podpisany przez 8 radnych

Rady Gminy oraz 17 sołtysów – nie został ujęty w porządku obrad najbliższej sesji Rady Gminy, zaplanowanej na dzień 26 czerwca 2025 r.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, grupa radnych posiada ustawowe prawo inicjatywy uchwałodawczej. W związku z tym, projekt złożony przez 8 radnych – czyli ok. 38% składu rady – powinien zostać niezwłocznie przekazany do odpowiednich komisji celem zaopiniowania, a następnie wprowadzony do porządku obrad jednej z najbliższych sesji.

W szczególności zwracam się z pytaniami:

1. Dlaczego projekt uchwały z dnia 16 maja 2025 r. nie został skierowany do Komisji Budżetu i Infrastruktury, skoro dotyczy kwestii finansowych (diet dla sołtysów) i ma bezpośredni wpływ na budżet gminy?
2. Kiedy projekt ten został przekazany do komisji (jeśli w ogóle)?
3. Czy została wydana opinia komisji? Jeśli nie – dlaczego?
4. Jakie terminy obowiązują Pana jako Przewodniczącego w zakresie przekazywania projektów uchwał (podpisanych przez radnych) do komisji oraz ich wprowadzania do porządku obrad?
5. Czy planuje Pan ujęcie tego projektu w porządku obrad kolejnej sesji rady? Jeśli nie – proszę o uzasadnienie.

Z uwagi na znaczące poparcie społeczne projektu (17 sołtysów na 23) oraz formalne poparcie radnych, proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej i odpowiedź w możliwie najkrótszym terminie.

Z poważaniem,
Oliwia Zdziech
Sołtys Sołectwa Raszyn I