

PROJEKT 02.02.2026 (zaopiniowany przez

Komisję Skarg, W i P)

**UCHWAŁA NR/..../2026
RADY GMINY RASZYN
z dnia 2026 roku
w sprawie rozpatrzenia petycji
w przedmiocie powołania zespołu roboczego
z udziałem przedstawicieli Rady Gminy Raszyn i mieszkańców
w celu opracowania nowego modelu naliczania opłaty adiacenckiej.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.) i zgodnie § 86c ust. 1 Statutu Gminy Raszyn, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVIII/180/16 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 stycznia 2016 roku, następnie zmienionego uchwałą nr IV/22/2018 Rady Gminy Raszyn z dnia 12 grudnia 2018 r. oraz Uchwałą nr XLV/397/2021 Rady Gminy Raszyn z dnia 16 września 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 2016 r. poz. 1194 ze zm.), Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu petycji mieszkańców Gminy Raszyn z dnia 17 listopada 2025 roku w przedmiocie powołania zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli Rady Gminy Raszyn i mieszkańców w celu opracowania nowego modelu naliczania opłaty adiacenckiej, Rada Gminy Raszyn postanawia nie uwzględnić petycji z przyczyn i w zakresie określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

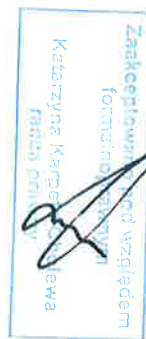
Wykonanie uchwały oraz zawiadomienie osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Raszyn

Jarosław Aranowski



p.o. Jarosław Aranowski

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2025 roku do Wójta Gminy Raszyn wpłynęła złożona przez reprezentującą mieszkańców Gminy Raszyn panią M.S. petycja w sprawie wstrzymania naliczania i poboru opłaty adiacenckiej z tytułu podziału nieruchomości. Wnoszący petycję wnieśli o:

1. Wstrzymanie naliczania i poboru opłaty adiacenckiej z tytułu podziału nieruchomości;
2. Zawieszenie wydawania decyzji administracyjnych w toczących się w tym zakresie postępowań;
3. Powołania zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli Rady Gminy i mieszkańców w celu opracowania nowego, sprawiedliwego modelu naliczania opłaty adiacenckiej.

W dniu 11 grudnia 2025 roku Wójt Gminy Raszyn przekazała zgodnie z kompetencjami do Rady Gminy Raszyn przedmiotową petycję celem rozpatrzenia w zakresie punktu 3.

W dniu 12 stycznia 2026 roku Przewodniczący Rady Gminy Raszyn przekazał ww. petycję do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn.

W dniu 13 stycznia 2026 roku Przewodniczący Komisji SWiP zwołał na dzień 2 lutego 2026 roku na godzinę 16.30 XXI posiedzenie Komisji, na które zaprosił osobę reprezentującą mieszkańców wnoszących petycję.

W dniu 14 stycznia 2026 roku do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn wpłynęła opinia prawna o następującej treści:

„po zapoznaniu się z treścią pkt 3 przedmiotowej petycji: *„wnosimy o powołanie zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli Rady Gminy i mieszkańców, w celu opracowania nowego, sprawiedliwego modelu naliczenia opłaty adiacenckiej”* wskazać należy, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji do powołania wnioskowanego zespołu roboczego, brak jest bowiem podstawy prawnej do takiego działania.

Rada Gminy zgodnie z brzmieniem art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając ich przedmiot działania oraz skład osobowy; komisje te podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności; w posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami, mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu.

Wobec powyższego Rada Gminy Raszyn mogłaby w zakresie pkt 3 petycji powołać komisję doraźną, jednakże i takie rozwiązanie wydaje się chybionym, skoro zakres prac co do którego powołana zostałaby komisja doraźna wpisuje się w kompetencje działania Komisji Budżetu i Infrastruktury, która mogłaby podjąć stosowne działania.”

W dniu 15 stycznia 2026 roku Przewodniczący Komisji SWiP otrzymał uzupełnienie do opinii prawnej o treści:

„nie znajdujemy podstaw prawnych do utworzenia przez radę gminy zespołu roboczego z udziałem mieszkańców, rada gminy nie posiada bowiem uprawnień do powoływania innych niż komisje ciał wewnętrznych. Potwierdził to m.in. Wojewoda Wielkopolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 27.07.2009 r., WN.Ko-2.0911-270/09, stwierdzając, że: „Artykuł 21 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do powoływania ze swojego grona stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, ustalając ich przedmiot działania oraz skład osobowy. Ustawa ta nie przewidziała natomiast jakiejkolwiek możliwości powoływania innego rodzaju organów gminy bądź organów rady”. Podobnie w tej kwestii wypowiedział się Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 24.09.2009 r., NK.II.0911-3/452/09, podkreślając, że: „Nie istnieje żaden przepis, który stanowiłby podstawę dla rady gminy do tworzenia dodatkowych ciał, uczestniczących w realizacji zadań samorządu gminnego, choćby wyposażonych tylko w kompetencje doradcze czy opiniujące. Nie ma też żadnego znaczenia, w jakiego rodzaju kompetencje zostaje wyposażone takie ciało, skoro w ogóle nie ma żadnych podstaw do jego powołania”

Pamiętać jednocześnie należy, że partycypację mieszkańców w działalności samorządu zapewniają przepisy ustawowe - jak np. art. 5a ust. 1 usg czy par. 23 ust. 1a lit f Statutu Gminy Raszyn, a także przepisy zapewniające dostęp na posiedzenia Komisji Rady czy też sesji Rady Gminy – zgodnie przecież z art. 11b ust. 2 u.s.g. obrady komisji (a także oczywiście sesje rady gminy) są jawne, zatem w obradach tych mogą uczestniczyć inne osoby, nawet niebędące mieszkańcami gminy (z tym, że bez prawa głosowania)”.

W dniu 02 lutego 2026 roku odbyło się XXI posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn, podczas którego rozpatrywana była przedmiotowa petycja.

Po rozpatrzeniu petycji w przedmiocie powołania zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli Rady Gminy Raszyn i mieszkańców w celu opracowania nowego modelu naliczania opłaty adiacenckiej, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

W zakresie powołania zespołu roboczego Komisja SWiP wskazuje na brak podstawy prawnej, w oparciu o którą Rada Gminy Raszyn mogłaby powołać wskazany w petycji zespół roboczy, w skład którego weszliby radni gminy oraz jej mieszkańcy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podkreśla, że rada gminy, jako organ stanowiący i kontrolny, ma prawo do powoływania stałych lub doraźnych komisji. Zgodnie z art. 11b ustęp 2 Ustawy o samorządzie gminnym „Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania

zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy”. Tym samym mieszkańcy mają pełne prawo uczestniczenia w posiedzeniach komisji, podczas których byłaby procedowana nowelizacja uchwały dotyczącej naliczania opłaty adiacenckiej.

W świetle powyższego Rada Gminy Raszyn stwierdza, że przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie.