



16

30.04

PROJEKT

138/25

**UCHWAŁA NR/..../2026
RADY GMINY RASZYN
z dnia 2026 roku**

w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia pismo w sprawie wprowadzenia zmian do treści procedowanego zintegrowanego planu inwestycyjnego dla działek położonych w Falentach Nowych.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.) i zgodnie § 86c ust. 1 Statutu Gminy Raszyn, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVIII/180/16 Rady Gminy Raszyn z dnia 28 stycznia 2016 roku, następnie zmienionego uchwałą nr IV/22/2018 Rady Gminy Raszyn z dnia 12 grudnia 2018 r. oraz Uchwałą nr XLV/397/2021 Rady Gminy Raszyn z dnia 16 września 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Mazow. z 2016 r. poz. 1194 ze zm.), Rada Gminy Raszyn uchwala, co następuje:

§ 1.

Pozostawia się bez rozpatrzenia złożone w dniu 07 kwietnia 2026 roku do Rady Gminy Raszyn pismo zatytułowane „Petycja”, dotyczące wprowadzenia zmian do treści procedowanego zintegrowanego planu inwestycyjnego dla działek położonych w Falentach Nowych z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Raszyn.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Raszyn

Jarosław Aranowski

Zaakceptowano pod względem
formalnoprawnym

Hanna Karpńska-Karolak
radca prawny

UZASADNIENIE

W dniu 12 kwietnia 2026 roku do Urzędu Gminy Raszyn wpłynęło pismo zatytułowane 'Petycja', dotyczące wprowadzenia zmian do treści procedowanego zintegrowanego planu inwestycyjnego dla działek położonych w Falentach Nowych, które w dniu 14 kwietnia 2026 roku została przekazane do Rady Gminy Raszyn.

Przedmiotowe pismo Przewodniczący Rady Gminy Raszyn w dniu 20 kwietnia 2026 roku przekazał do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn do dalszych prac w komisji.

W dniu 20 kwietnia 2026 roku Przewodniczący KSWiP zwrócił się do Przewodniczącego Rady Gminy Raszyn z prośbą dotyczącą opinii prawnej o następującej treści:

„Zgodnie z Art. 37ec. 33 Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym [Procedura sporządzenia zintegrowanego planu inwestycyjnego]

2. Jeżeli rada gminy wyraziła zgodę na przystąpienie do sporządzenia zintegrowanego planu inwestycyjnego, **wójt**, burmistrz albo prezydent miasta, kolejno: 1) **prowadzi z inwestorem**, a w przypadku, o którym mowa w art. 37ed ust. 5, również z osobą trzecią będącą właścicielem lub użytkownikiem wieczystym nieruchomości, na której ma być realizowana inwestycja uzupełniająca, **negocjacje w zakresie treści projektu umowy urbanistycznej oraz projektu zintegrowanego planu inwestycyjnego**;

2) **wprowadza zmiany do projektu zintegrowanego planu inwestycyjnego**, wraz z uzasadnieniem, sporządza prognozę oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, oraz projekt umowy urbanistycznej, uwzględniając wynik negocjacji, o których mowa w pkt 1;

3) udostępnia w Rejestrze projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego wraz z uzasadnieniem, projektem umowy urbanistycznej i prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;

4) jednocześnie:

a) występuje o opinie, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. a,

b) występuje o uzgodnienia, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. b,

c) występuje o zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne,

d) ogłasza, w sposób określony w art. 8h ust. 1, o rozpoczęciu konsultacji społecznych i przeprowadza konsultacje społeczne;

5) w terminie 14 dni od dnia zakończenia opiniowania, uzgadniania i konsultacji społecznych, o których mowa w pkt 4 lit. a, b i d, wprowadza zmiany do projektu zintegrowanego planu inwestycyjnego wynikające z:

a) uzyskanych opinii,

b) dokonanych uzgodnień,

- c) przeprowadzonych konsultacji społecznych;
- 6) w niezbędnym zakresie ponawia czynności, o których mowa w pkt 1, pkt 4 lit. b, i pkt 5 lit. b, a jeżeli wprowadzone zgodnie z pkt 5 zmiany dotyczą lokalizacji przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko, ponawia także czynności, o których mowa w pkt 4 lit. d i pkt 5 lit. c;
- 7) zawiera w imieniu gminy umowę urbanistyczną;
- 8) 35 udostępnia w Rejestrze projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego wraz z uzasadnieniem, umową urbanistyczną, prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, i raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2 ;
- 9) przedstawia radzie gminy projekt zintegrowanego planu inwestycyjnego stanowiący załącznik do umowy, o której mowa w pkt 7, wraz z raportem o którym mowa w art. 8k ust. 2.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o wskazanie w opinii prawnej, czy rada gminy jest władna do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, czy jednak powinna ona zostać przekazana do organu właściwego jakim jest wójt.”

W odniesieniu do omawianego pisma w dniu 27 kwietnia 2026 roku sporządzona została przez radcę prawnego stosowna opinia prawna. Z jej treści wynika co następuje:

„zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna. W naszej ocenie pismo zatytułowane „petycja” złożone w dniu 10 kwietnia 2026 r. stanowi w istocie uwagi do Zintegrowanego Planu Inwestycyjnego - na przystąpienie do którego Rada Gminy Raszyn wyraziła zgodę uchwałą nr XXXV/300/2026 z dnia 19 marca 2026 roku. Taka kwalifikacja wynika z treści żądania, a także wskazuje to wprost autorka (*„Niniejsze pismo jest składane przed formalnym rozpoczęciem konsultacji społecznych, niemniej jednak w związku z intensywnością prac dotyczących Uchwały, należy je traktować jako petycję w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach”* - str. 4 pisma). Skoro tak, to kwestie podniesione w piśmie winny być zgłoszone w ramach procedury planistycznej ZPI, w trybie obligatoryjnych konsultacji społecznych – art. 37ec ust. 2 pkt 4 lit d ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2026 r., poz. 538). Wobec tego w naszej ocenie petycja nie może zostać rozpatrywana w trybie ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), ponieważ to właśnie w ramach procedury planistycznej, w toku obligatoryjnych konsultacji społecznych, stanowisko mieszkańców wyrażone w formie uwag będzie podlegało ocenie i rozpatrzeniu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skoro więc przedmiotowe pismo zostało złożone poza ww. procedurą planistyczną Zintegrowanego Planu Inwestycyjnego, w ramach której konsultacje społeczne zostaną dopiero ogłoszone przez Wójta Gminy Raszyn (na chwilę obecną nie trwają) - właściwym będzie pozostawienie pisma z dnia 10 kwietnia 2026 r. zatytułowanego „petycja” bez rozpatrzenia.

Odpowiadając na sugestię pana radnego Andrzeja Zawistowskiego co do przekazania pisma "do organu właściwego jakim jest wójt" w związku z brzmieniem art. 37ec. ust. 2 pkt 2 ww. ustawy (jako że wójt **wprowadza zmiany do projektu zintegrowanego planu inwestycyjnego**), wyjaśniamy, iż skoro ustawodawca wprost przewidział zasadę udziału mieszkańców w uchwalaniu ZPI poprzez ogłoszenie konsultacji społecznych to winna ona być respektowana, a działania podejmowane poza tą procedurą nie powinny podlegać rozpatrzeniu."

W dniu 18 maja 2026 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Raszyn, podczas którego członkowie Komisji zapoznali się z treścią pisma oraz opinią prawną. Kierując się opinią prawną Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia pisma zatytułowanego „Petycja”, dotyczącego wprowadzenia zmian do treści procedowanego zintegrowanego planu inwestycyjnego dla działek położonych w Falentach Nowych. Jednocześnie Komisja wskazuje, iż kwestie podniesione w piśmie winny być zgłoszone w ramach procedury planistycznej ZPI, w trybie obligatoryjnych konsultacji społecznych, zgodnie z art. 37ec ust. 2 pkt 4 lit d ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W świetle powyższego – zgodnie z rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Rada Gminy Raszyn postanawia jak w treści uchwały.